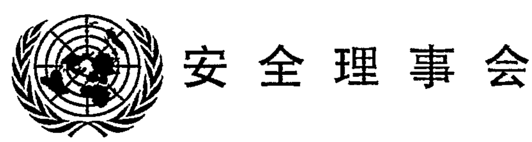
联合国 S



安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1999/1248
14 December 1999
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1999年12月14日

秘书长给安全理事会主席的信

谨随函附上我收到的澳大利亚常驻联合国代表 1999 年 12 月 10 日的信(见附件)。

请将该信提请安全理事会成员注意为荷。

科菲·安南(签名)

99-39037 (c)　　151299　　151299

附件

1999年12月10日

澳大利亚常驻联合国代表给秘书长的信

根据安全理事会1999年9月15日第1264(1999)号决议,谨随函附上东帝汶国际部队第五次定期报告(见附录)。请将本报告转交安全理事会为荷。

常驻代表
大使
彭尼·温斯利(签名)

附 录

联合国关于东帝汶国际部队行动的第五次定期报告

1999 年 11 月 11 日至 12 月 9 日

一. 导言

1. 东帝汶国际部队的行动继续取得极大成功。东帝汶国际部队指挥官满怀信心地表示,不久的将来他就能宣布他圆满完成了安全理事会 1999 年 9 月 15 日第 1264(1999)号决议规定的任务。

2. 在 1999 年 9 月 20 日东帝汶国际部队第一支部队在东帝汶部署以来的 12 周中,东帝汶国际部队发挥了重大作用,它协助:

(a) 通过在包括安拜诺飞地和奥塔罗岛在内的该领土各地区确立切实有效和富有威慑的安全存在,建立了和平与安全;

(b) 在东帝汶防止任何团体,包括民兵团体的武装暴力;

(c) 同印度尼西亚合作,制定东帝汶-西帝汶边界管理的商定程序;

(d) 为大批流离失所者返回东帝汶的家园创造条件和提供护送支助;

(e) 协助从联合国东帝汶特派团(东帝汶特派团)向联合国东帝汶过渡行政当局(东帝汶过渡当局)过渡的工作;

(f) 协助在整个东帝汶开展规模越来越大和效用越来越高的人道主义行动。

3. 东帝汶国际部队的成功可以归结于:东帝汶国际部队指挥官和各国家特遣队的工作;联合国和国际社会持续的决心和承诺;印度尼西亚政府的合作;和东帝汶人民的勇气和活力。

4. 因此,东帝汶国际部队为东帝汶过渡当局及其军事部门——联合国维持和平行动——根据 1999 年 10 月 25 日第 1272(1999)号决议在东帝汶开展活动创造了一个坚实的基础。随着向联合国维持和平行动过渡的规划工作取得良好进展,现在已具备了从东帝汶国际部队向维持和平行动过渡的先决条件。澳大利亚将在不久的

将来向联合国秘书长提出全面过渡计划。

二. 安全局势

5. 随着民兵进攻活动的减少,东帝汶的和平与安全没有受到重大威胁。关于通过政治渠道实现目标的讨论和东帝汶抵抗运动全国委员会发出的明确和解信号,都使人感到今后民兵的重大威胁已减少。如上次报告(S/1999/1169)所述,在边界地区之外,大部分东帝汶国际部队都发挥着警察作用。

6. 在些民兵团伙可能继续有潜在的破坏性,但主要是小规模的。它们最集中的地点仍靠近与东帝汶接壤的西帝汶边界地区和乌库西飞地附近地区(见地图)。他们继续骚扰和威胁这些地区的流离失所者。对民兵人数的估计不断变动有许多原因:有些低级领导人和普通士兵正在返回东帝汶;民兵常常和西帝汶当地人和流离失所者生活在一起,难以区分两者;有些民兵参与犯罪活动,他们作为赞成统一团体的身份变得模糊不清;和民兵领导人中有相当一部分人似乎在审查他们将来的计划。

7. 这些因素使可靠估计民兵人数的工作更加困难。东帝汶国际部队指挥官估计,具有任何军事实力的民兵可能少达 1 000 至 2 000 人,西帝汶剩余的民兵可能都在竭力争取生存和避免被捕。东帝汶的民兵人数很可能不足 100 人。除了犯罪活动之外,民兵在东帝汶极难开展活动。

三. 边界安排

8. 在整个报告所述期间,东帝汶国际部队与印度尼西亚当局,包括印度尼西亚军队(印尼军)的交往依然是热忱、合作的。 11 月 22 日,东帝汶国际部队指挥官、秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生和美国大使、常驻联合国代表理查德·霍尔布鲁克先生与印尼军区域指挥官达米里少将举行了会晤。

9. 会晤的结果是,签署了关于边界管理问题的《技术谅解备忘录》,这项协议是在管理边界地区方面向前迈出的一大步:它执行了东帝汶国际部队印尼军关于

是在管理边界地区方面向前迈出的一大步:它执行了东帝汶国际部队印尼军关于1999 年 10 月 10 日在西帝汶和东帝汶边界附近的莫塔因发生的事件的联合调查报告提出的建议,表明东帝汶国际部队、东帝汶过渡当局和印尼军之间的新的合作水平。备忘录要求协议各方经常协调,建立安全的过境检查站。东帝汶国际部队指挥官将每周与印尼军负责官员沙赫纳克里少将(接替达米里少将的官员)进行会晤,讨论边界管理问题。

10. 备忘录还重申印尼军和印度尼西亚政府所作的确保流离失所者安全无虞地返回东帝汶的承诺。备忘录建立了一个联合边界委员会,以加快流离失所者遣返的步伐,确保赞成统一的民兵不骚扰或恐吓返回的难民。这些倡议受到欢迎。

四. 人道主义问题和流离失所者的遣返

11. 东帝汶国际部队继续进行巡逻、派遣人员驻守检查站、护送车队并协助人道主义行动。东帝汶国际部队参与流离失所者的遣返工作,特别是将难民分送到各自的家乡。联合国难民事务高级专员办事处估计,回返者总数现已超过 11 万。遣返工作正在取得显著进展,东帝汶国际部队期待着最近签署的边界协议取得进一步的成果。

12. 东帝汶国际部队还在乌库西飞地为难民遣返工作建立了一个安全的环境。

五. 部队削减

13. 多国部队的几支特遣队、包括美国、联合王国和加拿大的特遣队将在下几周内开始从东帝汶撤出一些部队或资产。还有一些国家目前也在审议其削减安排。可以削减部队是因为东帝汶国际部队已创造了一个比刚部署时较为有利的安全环境。从行动的角度来看,东帝汶国际部队深信,计划撤出某些军事人员并不会影响其任务。必要时作了商业安排,以特别是在通讯和运输等领域提供长期能力。已开始从东帝汶国际部队撤出资产一事突出说明,还需要加快向联合国维持和平行动过渡的规划

工作。

六. 向东帝汶过渡当局过渡

14. 秘书长特别代表抵达东帝汶后加快了扩大东帝汶过渡当局、规划向联合国维持和平行动过渡的工作进度。

15. 从安全的角度看,向东帝汶过渡当局过渡的关键问题是规划维持和平部队的进入。澳大利亚政府不久将向联合国提出一份从东帝汶国际部队向联合国维持和平行动过渡的全面计划。为了协助和加快过渡的规划工作,需要维持和平部队指挥官及其核心人员尽快进驻。希望早日宣布指挥官人选。

16. 东帝汶国际部队指挥官还在帝力与联合国主管维持和平行动助理秘书长赫迪·阿纳比进行了讨论,讨论的内容是拟议的东帝汶国际部队的削减问题和向联合国维持和平行动过渡的初步安排。已将这项资料转达联合国总部的维持和平行动部,该部密切参与这一进程。

17. 东帝汶过渡当局和东帝汶国际部队开展了一项联合行动,甄选当地的帝汶人担任不带武器的警卫,守卫发电站和电信设施等公共设施。在大约 250 名警卫中,约有 55 人是前东帝汶民族解放组织武装部队成员,他们已决定转入平民生活,并将接受安全程序方面的培训。东帝汶过渡当局将支付员工的薪金。第一批学员应于 12 月初毕业,从而使东帝汶国际部队、以后也使联合国维持和平部队能够将注意力集中在核心军事任务上。

七. 东帝汶抵抗运动全国委员会、东帝汶过渡当局和东帝汶国际部队之间的关系

18. 东帝汶国际部队完成任务的另一个有力的迹象是,与安全问题相对的东帝汶民事工作取得进展并处在突出地位。自秘书长特别代表于 11 月 16 日抵达帝力以来,他与东帝汶抵抗运动全国委员会和东帝汶国际部队建立了有效的对话和良好的

部队和秘书长特别代表在发展工作关系方面已取得了相当大的进展。

八. 前景

19. 东帝汶在安全方面的前景乐观。其实已经消除民兵的威胁。东帝汶国际部队在将流离失所者遣返东帝汶和其他人道主义援助活动中发挥了日益显著的作用。因此,东帝汶国际部队的任务已基本完成,向联合国维持和平行动过渡、由东帝汶过渡当局承担更大的责任已没有什么障碍了。
